

Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el Sistema Nacional de Salud
(marco del abordaje de la cronicidad en el SNS)

Elena Andradás Aragonés

Subdirectora General de Promoción de la Salud y Epidemiología

Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Con el objetivo de conseguir ganar años de vida en buena salud y libre de discapacidad, el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, junto con las CCAA y las Sociedades Científicas, ha elaborado la **“Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el Sistema Nacional de Salud (En el marco del abordaje de la cronicidad en el SNS)”**. Esta iniciativa se desarrolla en el marco del plan de implementación de la Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud (SNS) y fue aprobada en el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud el 18 de diciembre de 2013.

Las sociedades modernas afrontan desde finales del siglo pasado dos retos íntimamente relacionados, la transición demográfica y la transición epidemiológica. Esto supone un cambio desde las enfermedades transmisibles a las no transmisibles a medida que aumenta la esperanza de vida de una población. España ha alcanzado una de las esperanzas de vida más alta del mundo (82,3 años en 2012); sin embargo, otros países de nuestro entorno nos aventajan en esperanza de vida con buena salud (en España 61,7 años en hombres y 59,4 en mujeres en 2011). Además, las condiciones crónicas de salud son la principal causa de mortalidad y morbilidad prevenibles en nuestro entorno y, en España, suponen el 89,2% del total de carga de enfermedad, medida en años de vida ajustados por discapacidad (AVAD).

Estos problemas de salud tienen la particularidad de compartir factores de riesgo, que pueden formar parte del estilo de vida de las personas y que se ven influenciados no solamente por lo que una persona hace, sino también por el entorno en el que vive. Abordarlos de forma conjunta e integradora mejorará tanto el impacto de las acciones como su eficiencia. Por ello, la Estrategia de Promoción de la Salud y prevención en el SNS se caracteriza por su **enfoque integral**. Otras características fundamentales son el **enfoque positivo** de la ganancia en salud, el **abordaje por entornos** y el **enfoque poblacional**. Además, presenta una **perspectiva de curso vital**, reconociendo la importancia de los diferentes acontecimientos vitales (embarazo, infancia, envejecimiento) en el estado de salud.

La Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el SNS propone el desarrollo progresivo de intervenciones de promoción de la salud y de prevención primaria con el objetivo global de aumentar en 2 años la esperanza de vida en buena salud al nacer en España, para 2020.

Presenta un eje tridimensional de acción: por poblaciones, por entornos y por factores a abordar. Las **poblaciones** priorizadas para la intervención, en una primera fase, son la infancia (menores de 15 años) y los adultos. Los **factores** que se abordan corresponden a aquellos que tienen mayor importancia desde el punto de vista del abordaje de la cronicidad, actividad física, alimentación saludable, consumo de tabaco y consumo de riesgo de alcohol, sumando también el bienestar emocional y la seguridad del entorno con el objetivo de prevenir lesiones no intencionales. En cuanto a los **entornos** de actuación, se han identificado como prioritarios, además del sanitario, el educativo y el comunitario.

Para la elaboración de esta Estrategia se ha empleado una metodología participativa que parte de la implicación de los sectores profesionales, así como de las administraciones sanitarias central y autonómica. Se ha partido de la identificación de buenas prácticas en promoción de la salud y prevención primaria implantadas en las comunidades autónomas que, tras un riguroso proceso de evaluación, priorización, integración y ordenación, en base a su importancia y factibilidad, ha permitido identificar las mejores prácticas disponibles a universalizar en todo el SNS.

Para el periodo 2014-2015, se ha priorizado la puesta en marcha de ciertas intervenciones. Por un lado, promover el consejo integral sobre estilos de vida saludable en atención primaria, vinculado a recursos comunitarios. Esta intervención se dirigirá tanto en la población adulta como a la infantil, el embarazo y la lactancia. Por otro lado, el cribado en atención primaria de fragilidad y deterioro funcional incipiente de la persona mayor, para en los casos indicados, implementar una intervención dirigida a promover de manera estructurada la actividad física multicomponente, en línea con los planes de actuación promovidos en el Partenariado de Innovación de Envejecimiento Activo y Saludable (EIP-AHA).

Una vez consensuado el desarrollo operativo de las intervenciones a las que se ha dado prioridad, se pondrá en marcha en 2015 un plan de capacitación profesional (diseñado en coherencia con el desarrollo operativo aprobado) utilizando metodología *on-line*, que se ofrece de manera gratuita a los profesionales sanitarios, personal técnico del ámbito local, de otras disciplinas y a padres, madres y tutores (programa de parentalidad positiva).

En esta Estrategia se avanzará, por tanto, en la intervención integral en prevención primaria y promoción de la salud, reforzando estas intervenciones en atención primaria con carácter integral y universal y vinculando la prescripción individualizada con los recursos disponibles a nivel comunitario (talleres de dieta saludable, paseos saludables, polideportivos, rutas para caminar e ir en bici, huertos activos, etc.).

Durante el proceso de implementación de la Estrategia están previstas diferentes acciones. Por un lado, se ha realizado una **consulta pública** sobre la Estrategia en el mes de marzo de 2014, con el objetivo de facilitar la participación de la ciudadanía y de

los diversos sectores sociales en su revisión y mejora, a través de la página web del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.msssi.gob.es/profesionales/saludPublica/prevPromocion/estrategiaPromocionyPrevencion.htm>). La consulta está focalizada en detectar aspectos esenciales para la etapa de implementación. El 87% de los participantes han contestado que la Estrategia es necesaria para mejorar la salud de la población y el 79% que las acciones contempladas pueden ayudar a mejorar sus estilos de vida de la población hacia opciones más saludables. Como ideas clave para la implementación destacan el papel de la participación ciudadana, la importancia del trabajo entre diferentes sectores y de la coordinación de recursos, así como de la capacitación y empoderamiento de la población.

Por otro lado, a partir de las necesidades detectadas se está desarrollando como instrumento de capacitación y empoderamiento de la población una **web de estilos de vida saludable**, con información de rigurosa calidad basada en la evidencia científica, que facilita información y respuestas concretas ajustadas a las necesidades de los ciudadanos. En una primera fase ya está disponible una web de Bienestar Emocional en la página web del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, cuya información pretende orientar a la población sobre habilidades para mejorar su estilo de vida y aprender a manejar las emociones y el estrés en función de sus necesidades.

Otra línea fundamental de la fase de implementación es la generación de alianzas, que contempla, entre otros, un **Plan de desarrollo local**, con la realización de mapas “online” que permiten identificar a nivel local los recursos comunitarios existentes para la promoción de la salud y prevención, como uno de los elementos clave. Además, se está realizando un trabajo conjunto con el **entorno educativo**, y con el **sector deportivo**, definiendo programas de formación en actividad física dirigidos a profesionales de los ámbitos sanitario, educativo y comunitario y formalizando acuerdos que faciliten a la ciudadanía elegir opciones más saludables. En este sentido, el trabajo conjunto con **otros sectores**, como urbanismo, transporte o medio ambiente tiene por objeto que los entornos faciliten un estilo de vida más saludable.

En definitiva, esta Estrategia es una oportunidad de integrar y coordinar los esfuerzos de promoción de la salud y prevención entre todos los niveles, sectores y actores implicados. Supone un nuevo impulso en la reorientación del Sistema Nacional de Salud, que es una demanda de nuestro entorno y una recomendación reiterada por organismos internacionales como OMS y la Unión Europea.

La sociedad da un alto valor a la salud y demanda una respuesta conjunta, coordinada e integrada de intervenciones efectivas y mantenidas en el tiempo. Esta Estrategia se propone como un instrumento para lograr esta meta.